

**PRILOG 4.:**

**OBRAZAC ISKAZA O PROCJENI UČINAKA PROPISA**


<b>1.</b>	<b>OPĆE INFORMACIJE</b>		
1.1.	Stručni nositelj:	<b>Ministarstvo unutarnjih poslova</b>	
1.2.	Naziv propisa:	<b>Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima</b>	
1.3.	Program rada Vlade Republike Hrvatske, akt strateškog planiranja ili reformska mjera:	Da/Ne: <b>NE</b>	Naziv akta:  Opis mjere:
1.4.	Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije	Da/Ne: <b>DA</b>	<p>Naziv pravne stečevine:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktiva (EU) 2024/1233 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. travnja 2024. o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici (preinaka) (SL L, 2024/1233, 30.4.2024.)</li> <li>- Uredba (EU) 2024/1347 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o standardima za kvalifikaciju državljanima trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kao korisnika međunarodne zaštite, za jedinstveni status za izbjeglice ili za osobe koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu i za sadržaj odobrene zaštite, o izmjeni Direktive Vijeća 2003/109/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2011/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća (SL L, 2024/1347, 22.05.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1347)</li> <li>- Uredba (EU) 2024/1348 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju zajedničkog postupka za međunarodnu zaštitu u Uniji i stavljanju izvan snage Direktive 2013/32/EU (SL L, 2024/1348, 22.05.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1348)</li> <li>- Uredba (EU) 2024/1349 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju postupka vraćanja na granici i izmjeni Uredbe (EU) 2021/1148 (SL L, 2024/1349, 22.05.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1349)</li> <li>- Uredba (EU) 2024/1352 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o izmjeni uredaba (EU) 2019/816 i (EU) 2019/818 za potrebe uvođenja dubinske</li> </ul>

			<p>provjere državljana trećih zemalja na vanjskim granicama (SL L, 2024/1352, 22.05.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1352)</p> <p>- Uredba (EU) 2024/1356 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o uvođenju dubinske provjere državljana trećih zemalja na vanjskim granicama i izmjeni uredaba (EZ) br. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 i (EU) 2019/817 (SL L, 2024/1356, 22.05.2024.) (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) 2024/1356)</p>
<b>2.</b>	<b>UTVRĐIVANJE PROBLEMA</b>		
2.1.	<p>Važeći Zakon o strancima („Narodne novine“, br. 133/20., 114/22., 151/22. i 40/25.) sadrži odredbe vezane za ulazak državljana trećih zemalja u Republiku Hrvatsku, vize, odredbe vezane za rad, reguliranje privremenog boravka državljana trećih zemalja (u svrhu spajanja obitelji, srednjoškolskog obrazovanja, studiranja, istraživanja, humanitarnih razloga, životnog partnerstva, rada, rada upućenih radnika iz drugih država članica Europskoga gospodarskog prostora (u daljnjem tekstu EGP) i Švicarske Konfederacije, boravka osobe s dugotrajnim boravkom u drugoj državi članici EGP-a, boravka u druge svrhe, digitalnih nomada, useljavanja i povratka hrvatskog iseljeničtva, autonomnog boravka) te reguliranje stalnog i dugotrajnog boravka u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Novom Direktivom (EU) 2024/1233 utvrđuje se skup pravila kojima se uređuje postupak rješavanja zahtjeva za jedinstvenu dozvolu koja obuhvaća i boravišnu i radnu dozvolu u okviru jedinstvenog upravnog akta. Sukladno članku 18. Direktive (EU) 2024/1233, države članice obvezne su donijeti zakone i druge propise koji su potrebni radi njena prenošenja do 21. svibnja 2026. godine.</p> <p>Zakon o strancima potrebno je mijenjati i zbog provedbe Pakta o migracijama i azilu odnosno osigurati provedbu Uredbe (EU) 2024/1347, Uredbe (EU) 2024/1356, Uredbe (EU) 2024/1352, Uredbe (EU) 2024/1349 i Uredbe (EU) 2024/1348.</p> <p>U provedbi važećeg Zakona o strancima utvrđeni su sljedeći izazovi koje je potrebno adresirati: odredbe u dijelu zapošljavanja državljana trećih zemalja; poznavanje hrvatskog jezika i latiničnog pisma kao uvjeta za produljenje dozvole za boravak i rad ako je strani radnik najmanje godinu dana radio u Republici Hrvatskoj; omogućavanje reguliranja privremenog boravka u svrhu studiranja na rok do tri godine; propisivanje izdavanja dugotrajne vize (D) za kategorije državljana trećih zemalja iz članka 58. stavka 3. Zakona koji mogu podnijeti zahtjev za odobrenje privremenog boravka u policijskim upravama odnosno policijskim postajama.</p>		
2.2.	Izvor podataka:		
	Zakon o strancima („Narodne novine“, br. 133/20., 114/22., 151/22. i 40/25.)		
<b>3.</b>	<b>UTVRĐIVANJE POSEBNOG CILJA</b>		
3.1.	Opis posebnog cilja		
	Putem Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima stvorit će se uvjeti za provedbu pravne stečevine EU navedene u točki 2.1.		
3.2.	Opis svrhe propisa		

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- preuzimanje Direktive (EU) 2024/1233 Europskog parlamenta i Vijeća o jedinstvenom postupku obrade zahtjeva za izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad državljanima trećih zemalja na državnom području države članice te o zajedničkom skupu prava za radnike iz trećih zemalja koji zakonito borave u državi članici</li> <li>- provedba Uredbe (EU) 2024/1347 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o standardima za kvalifikaciju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva kao korisnika međunarodne zaštite, za jedinstveni status za izbjeglice ili za osobe koje ispunjavaju uvjete za supsidijarnu zaštitu i za sadržaj odobrene zaštite, o izmjeni Direktive Vijeća 2003/109/EZ i stavljanju izvan snage Direktive 2011/95/EU Europskog parlamenta i Vijeća; Uredbe (EU) 2024/1356 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o uvođenju dubinske provjere državljana trećih zemalja na vanjskim granicama i izmjeni uredaba (EZ) br. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 i (EU) 2019/817; Uredbe (EU) 2024/1352 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o izmjeni uredaba (EU) 2019/816 i (EU) 2019/818 za potrebe uvođenja dubinske provjere državljana trećih zemalja na vanjskim granicama; Uredbe (EU) 2024/1349 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju postupka vraćanja na granici i izmjeni Uredbe (EU) 2021/1148 i Uredbe (EU) 2024/1348 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. svibnja 2024. o utvrđivanju zajedničkog postupka za međunarodnu zaštitu u Uniji i stavljanju izvan snage Direktive 2013/32/EU</li> <li>- odredbe u dijelu zapošljavanja državljana trećih zemalja</li> <li>- poznavanje hrvatskog jezika i latiničnog pisma kao uvjeta za produljenje dozvole za boravak i rad ako je strani radnik najmanje godinu dana radio u Republici Hrvatskoj</li> <li>- omogućavanje reguliranja privremenog boravka u svrhu studiranja na rok do tri godine</li> <li>- propisivanje izdavanja dugotrajne vize (D) za kategorije državljana trećih zemalja iz članka 58. stavka 3. Zakona, koji mogu podnijeti zahtjev za odobrenje privremenog boravka u policijskim upravama odnosno policijskim postajama.</li> </ul>
3.3.	Razmotrena druga moguća normativna i nenormativna rješenja
	Druga normativna rješenja nisu moguća, s obzirom da se materija boravka i rada strancate prijenos pravne stečevine EU uređuje Zakonom o strancima. Nenormativna rješenja nisu primjenjiva, budući da se naprijed navedena materija mora urediti zakonom.
3.4.	Izvor podataka:
	Zakon o strancima („Narodne novine“, br. 133/20., 114/22., 151/22. i 40/25.)
<b>4.</b>	<b>UTVRĐIVANJE UČINAKA I ADRESATA</b>
4.1.	<p>Posebni cilj:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Donošenjem predloženog zakona omogućit će se reguliranje boravka državljana trećih zemalja kako nalaže Direktiva (EU) 2024/1233, odnosno izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad u okviru jednog upravnog akta, te će se omogućiti i provedba Uredbe (EU) 2024/1347, Uredbe (EU) 2024/1356, Uredbe (EU) 2024/1352, Uredbe (EU) 2024/1349 i Uredbe (EU) 2024/1348.</li> <li>2. Studentima državljanima trećih zemalja omogućit će se reguliranje privremenog boravka u svrhu studiranja s rokom važenja do tri godine. Na taj način olakšavaju se administrativni postupci za studente na cjelovitom studiju i smanjuje administrativno opterećenje za obradu zahtjeva za produženjem privremenog boravka.</li> <li>3. Propisivanje uvjeta poznavanja hrvatskog jezika i latiničnog pisma u postupku produljenja dozvole za boravak i rad, koje se izdaju temeljem mišljenja Hrvatskog zavoda za</li> </ol>

	<p>zapošljavanje državljanima trećih zemalja koji su u Republici Hrvatskoj radili najmanje godinu dana, imalo bi dodatni poticaj za njihovu daljnju integraciju u hrvatsko društvo, dodatno bi se učinio iskorak u unaprjeđenju njihove jezične kompetencije te osim njihove brže integracije, poznavanjem hrvatskog jezika i latiničnog pisma im se otvara mogućnost boljeg pozicioniranja i konkurentnosti na tržištu rada.</p> <p>4. Izdavanja dugotrajne vize (D) za kategorije državljana trećih zemalja iz članka 58. stavka 3. Zakona, koji mogu podnijeti zahtjev za odobrenje privremenog boravka u policijskim upravama odnosno policijskim postajama.</p> <p>5. Provedbom ovoga zakona, osigurat će se administrativno rasterećenje poslodavaca te službenika policijskih uprava odnosno policijskih postaja, učinkovitije provođenje postupaka te zaštita radnika-državljana trećih zemalja i zadržavanje postojeće strane radne snage, uz poštivanje svih sigurnosnih aspekata.</p>	
4.1.1.	Učinci na gospodarstvo:	Adresati:
	Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o strancima propisuje se način reguliranja boravišnog statusa državljana trećih zemalja na koje se odnosi Direktiva (EU) 2024/1233, stoga će imati određeni utjecaj na tržište rada i mirovinskog sustava.	Poslovni objekti (mikro, mali, srednji i veliki poduzetnici), obiteljska poljoprivredna gospodarstva, obrti.
4.1.2.	Učinci na održivi razvoj:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na održivi razvoj.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.3.	Učinci na socijalnu skrb:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na socijalnu skrb.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.4.	Učinci na zaštitu ljudskih prava:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na zaštitu ljudskih prava.	Nisu utvrđeni adresati.
4.1.5.	Učinci na druga područja:	Adresati:
	Nisu utvrđeni učinci na druga područja.	Nisu utvrđeni adresati.
<b>5.</b>	<b>ANALIZA UTVRĐENIH UČINAKA I ADRESATA</b>	
5.1.	Analiza učinaka i adresata u području gospodarstva:	
	Reguliranjem boravišnog statusa državljana trećih zemalja na koje se odnosi Direktiva smanjit će se administrativno opterećenje dionika izdavanja dozvola za boravak i rad (državljana trećih zemalja, poslodavaca i policijskih uprava odnosno policijskih postaja) na način da će se uvesti fleksibilniji model zapošljavanja državljana trećih zemalja (omogućit će se olakšana promjena zanimanja i promjena poslodavca), temeljem čega više neće trebati provoditi upravni postupak izdavanja nove dozvole za boravak i rad.	
5.2.	Analiza učinaka i adresata u području održivog razvoja:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području održivog razvoja.	
5.3.	Analiza učinaka i adresata u području socijalne skrbi:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području socijalne skrbi.	
5.4.	Analiza učinaka i adresata u području zaštite ljudskih prava:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u području zaštite ljudskih prava.	

5.5.	Analiza učinaka i adresata u drugim područjima:	
	Nisu utvrđeni učinci niti adresati u drugim područjima.	
5.6.	Izvor podataka:	
	-	
6.	<b>SAVJETOVANJE I KONZULTACIJE</b>	
6.1.	<p>Savjetovanje:          Za Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima i Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa provedeno je javno savjetovanje, njihovom objavom na središnjem internetskom portalu za savjetovanje s javnošću u razdoblju od <u>13. studenog do 13. prosinca 2025. godine.</u></p> <p>Na Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima pristigla su <u>223</u> komentara javnosti, dok na Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa nisu zaprimljeni komentari javnosti.</p> <p><i>Savjetovanje se provodi u trajanju u pravilu u roku od 30 dana putem središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću (e-Savjetovanja) objavom nacrtu prijedloga zakona i Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa, kao dva odvojena savjetovanja. Navodi se točno razdoblje trajanja savjetovanja, broj ukupno zaprimljenih mišljenja, primjedbi i prijedloga te broj prihvaćenih komentara na Obrazac iskaza. Uz provedbu savjetovanja putem portala e-Savjetovanja stručni nositelj može provesti savjetovanje s javnošću putem javnog predstavljanja, anketa i fokus-skupina ili korištenja drugih metoda savjetovanja s javnošću. Iste je potrebno navesti i sažeti njihove rezultate.</i></p>	
6.2.	<p>Konzultacije:          Obrazac iskaza o procjeni učinaka propisa je zajedno s Nacrtom zakona dostavljen na mišljenje svim tijelima u čijoj je nadležnosti davanje mišljenja na predloženi Nacrt zakona te nadležna tijela nisu imala primjedbi na sadržaj Obrasca iskaza o procjeni učinaka propisa.</p> <p><i>Istovremeno s provedbom postupka savjetovanja, Obrazac iskaza dostavlja se na mišljenje nadležnim tijelima i Uredu za zakonodavstvo. Potrebno je ukratko navesti kojim nadležnim tijelima je dostavljen Obrazac iskaza i sažeti dana očitovanja.</i></p>	
7.	<b>ZAKLJUČAK</b>	
7.1.	<p>Pozitivni učinci:          1. administrativno rasterećenje dionika izdavanja dozvola za boravak i rad (državljana trećih zemalja, poslodavaca i policijskih uprava odnosno policijskih postaja) na način da će se uvesti fleksibilniji model zapošljavanja državljana trećih zemalja.</p>	<p>Negativni učinci: -</p>
7.2.	<p>Zaključak o učincima koji će proisteći iz provedbe:          1. Donošenjem predloženog zakona omogućit će se reguliranje boravka državljana trećih zemalja kako nalaže Direktiva (EU) 2024/1233, odnosno izdavanje jedinstvene dozvole za boravak i rad u okviru jednog upravnog akta, kao i provedba Uredbe (EU) 2024/1347, Uredbe (EU) 2024/1356, Uredbe (EU) 2024/1352, Uredbe (EU) 2024/1349 i Uredbe (EU) 2024/1348.          2. Budući da se Direktivom (EU) 2024/1233 uređuje reguliranje boravišnog statusa državljana trećih zemalja, Zakon će imati određeni utjecaj na tržište rada i mirovinskog sustava.</p>	

	<p>3. Propisivanje uvjeta poznavanja hrvatskog jezika i latiničnog pisma u postupku produljenja dozvole za boravak i rad, koje se izdaju temeljem mišljenja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje državljanima trećih zemalja koji su u Republici Hrvatskoj radili najmanje godinu dana, imalo bi dodatni poticaj za njihovu daljnju integraciju u hrvatsko društvo, dodatno bi se učinio iskorak u unaprjeđenju njihove jezične kompetencije te osim njihove brže integracije, poznavanjem hrvatskog jezika i latiničnog pisma im se otvara mogućnost boljeg pozicioniranja i konkurentnosti na tržištu rada.</p> <p>4. Studentima državljanima trećih zemalja omogućit će se reguliranje privremenog boravka u svrhu studiranja s rokom važenja do tri godine. Na taj način olakšavaju se administrativni postupci za studente na cjelovitom studiju i smanjuje administrativno opterećenje za obradu zahtjeva za produženjem privremenog boravka.</p> <p>5. Provedbom ovoga zakona, osigurat će se administrativno rasterećenje poslodavaca te službenika policijskih uprava odnosno policijskih postaja, učinkovitije provođenje postupaka te zaštita radnika-državljana trećih zemalja i zadržavanje postojeće strane radne snage, uz poštivanje svih sigurnosnih aspekata.</p>
<b>8.</b>	<b>PRILOZI</b>
8.1	Dokumenti u prilogu:
	-
<b>9.</b>	<b>OVJERA ČELNIKA STRUČNOG NOSITELJA</b>
	<div style="text-align: center;">  <p>MINISTAR dr.sc. Đavor Božinović</p> <p>Datum: 7. siječnja 2026.</p> </div>